

Додаток 1
ЗАТВЕРДЖЕНО
рішенням сесії сільської ради
№ 2077-77-VIII від 24 жовтня 2024 року

Програма
сприяння розвитку добровільної пожежної охорони, популяризації
добровольчого пожежного руху в населених пунктах
Гірської сільської територіальної громади на 2025 - 2026 роки

1. ПАСПОРТ ПРОГРАМИ

1	Ініціатор розроблення Програми	Гірська сільська рада
2	Розробник Програми	Відділ з питань цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами виконавчого комітету Гірської сільської ради
3	Відповідальний виконавець Програми	Виконавчий комітет Гірської сільської ради
4	Учасники Програми	Гірська сільська територіальна громада, Бориспільське районне управління ДСНС України в Київській області, громадські формування, добровольці
5	Термін реалізації Програми	2025-2026 роки
6	Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Місцевий бюджет, інші джерела фінансування не заборонені законодавством
7	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми	1 119 400 грн

2. Загальні положення

Відповідно до Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні, схваленою розпорядженням КМУ від 1 квітня 2014 року № 333-р, до повноважень органів місцевого самоврядування базового рівня (громад) віднесено питання забезпечення громадської безпеки, гасіння пожеж, надання послуг швидкої медичної допомоги та первинної охорони здоров'я.

Згідно пункту 15.1.2 ДБН Б.2.2-12:2019 «Планування та забудова територій» розміщення пожежно-рятувальних підрозділів (частин) та їх

комплектація пожежною та аварійно-рятувальною технікою на забудованих територіях або таких, що плануються під забудову, визначається відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 27 листопада 2013 року № 874 «Про затвердження критеріїв утворення державних пожежно-рятувальних підрозділів (частин) Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту в адміністративно-територіальних одиницях та переліку суб'єктів господарювання, де утворюються такі підрозділи (частини)», ДСТУ 8767 з урахуванням таких критеріїв як кількість людей та району виїзду пожежно-рятувального підрозділу, який визначається довжиною шляху слідування.

Кількість основних пожежних автомобілів приймається відповідно до вимог ДСТУ 8767 «Пожежно-рятувальні частини». Зокрема при кількості жителів міста або іншого поселення: до 1 тис. осіб - 1 пожежний автомобіль (автоцистерна); більше 1 до 7 тис. осіб - 2 пожежних автомобіля (автоцистерни) ; більше 8 до 20 тис. осіб - один пожежний автомобіль на 4 тис. осіб ; більше 21 до 50 тис. осіб – один пожежний автомобіль на 5 тис. осіб.

Згідно пункту 15.1.3 ДБН Б.2.2-12:2019 «Планування та забудова територій», постанови Кабінету Міністрів України від 27 листопада 2013 року № 874 «Про затвердження критеріїв утворення державних пожежно-рятувальних підрозділів (частин) Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту в адміністративно-територіальних одиницях та переліку суб'єктів господарювання, де утворюються такі підрозділи (частини)», ДСТУ 8767 «Пожежно-рятувальні частини», вимоги до дислокації та району виїзду, комплектування пожежними автомобілями та проектування пожежно-рятувальні підрозділи (частини) розміщуються:

- із розрахунку району виїзду пожежно-рятувального підрозділу не більше ніж 3 км у функціональних зонах населених пунктів згідно з вимогами розділу 5 по дорогах загального користування для міст та селищ;

- із розрахунку прибуття пожежно-рятувальних підрозділів до місця виклику за час, що не перевищує: для території міст та селищ міського типу - 10 хв; для сільських населених пунктів та за межами населених пунктів - 20 хв.

Із врахуванням зазначених критеріїв в громаді проведено моделювання перспективної мережі надання публічних сервісів і послуг для забезпечення громадської безпеки та пожежної допомоги.

Пожежну безпеку 4 населених пунктів ТГ забезпечує один пожежно-рятувальний підрозділ для забезпечення місцевої пожежної охорони.

На території Мартусівського та Ревненського старостатів громади відсутні пожежні автомобілі, а функції із гасіння пожеж на початковому етапі, та в подальшому спільно із державними та місцевими підрозділами, можуть виконувати добровільні пожежні формування із числа жителів громади.

В умовах реформування системи цивільного захисту в цілому і обмеженого фінансування заходів, надзвичайно важливим і актуальним є комплексний підхід до формування основи для надання базових безпекових послуг на території

громад. Одним із шляхів формування безпекового середовища в населених пунктах є залучення до цієї роботи жителів громад з активною життєвою позицією, популяризація та сприяння добровільному пожежному руху. Так, функції із гасіння пожеж на початковому етапі, та в подальшому спільно із державними та місцевими пожежними підрозділами, можуть виконувати добровільні пожежні формування із числа жителів громади.

Функціонування добровільних пожежних команд є альтернативою створення підрозділів місцевої пожежної охорони, які передбачають щомісячне фінансування заходів, зокрема заробітної плати із нарахуваннями, оплати комунальних послуг та ін., не зважаючи на те, здійснювались виїзди на пожежі чи ні. В той час, за роботу добровольців на пожежі може здійснюватися оплата за фактично відпрацьований час та інші заходи стимулювання.

Зарубіжний досвід показує, що найбільш раціональним засобом протипожежного захисту на місцях та у регіонах є організація добровільної пожежної охорони. Добровільні пожежні команди за чисельністю перевищують професійних пожежників і разом іншими створюють достатньо ефективну систему пожежної безпеки.

Створення добровільних пожежних дружин в громадах сприятиме виконанню функцій держави щодо захисту населення і територій на базовому рівні, реагування на виклики, а отже, мінімізації загрози життю людей та наслідків пожеж. Водночас, для подальшої реалізації зазначених заходів необхідна консолідація зусиль органів місцевого самоврядування, виконавчої влади, громадськості, а також всебічне їм сприяння, щонайменше на етапі формування в тому числі і депутатського корпусу.

3. Мета та основні завдання Програми

Метою Програми є забезпечення захисту населення, об'єктів та території населених пунктів від пожеж, збереження життя і здоров'я людей, підвищення рівня пожежної безпеки на території громади та створення сприятливих умов для розвитку добровільного пожежного руху в громаді.

Основні завдання, спрямовані на виконання Програми:

сприяння органам місцевого самоврядування та громадським об'єднанням у питаннях здійснення ними волонтерської (добровольчої) діяльності у сфері пожежної безпеки та гасіння пожеж, зокрема:

виділення (надання в користування) приміщень для здійснення статутної діяльності;

надання в користування, передача у володіння та/або виділення коштів з бюджетів усіх рівнів на придбання техніки, обладнання, майна та спорядження для гасіння пожеж;

створення пожежно-рятувальних підрозділів для забезпечення добровільної пожежної охорони для гасіння пожеж;

навчання членів добровільних пожежних команд;

залучення до розвитку добровільного пожежного руху в населених пунктах громади суб'єктів господарювання, що здійснюють господарську діяльність на теренах області, в тому числі аграрних підприємств.

Реалізація Програми повинна забезпечити виконання наступних завдань: створення матеріальних, фінансових та організаційних умов для забезпечення здійснення громадянами прав та обов'язків у сфері цивільного захисту визначених законодавством, зокрема права участі у роботах із запобігання та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій у складі добровільних формувань цивільного захисту та обов'язку вживати заходів для рятування населення і майна у разі виникнення надзвичайної ситуації до прибуття аварійно-рятувальних підрозділів;

формування світогляду та громадської позиції населення, в тому числі підростаючого покоління, у сфері безпеки життєдіяльності та пожежної безпеки зокрема;

формування культури безпечного поводження з вогнем, залучення до дій, спрямованих на попередження пожеж, навчання діям при їх виникненні;

створення і підтримка повноцінного безпекового життєвого середовища для громадян як складової громадської безпеки;

підвищення особистої відповідальності кожного жителя за дотримання вимог пожежної безпеки в побуті;

ефективне забезпечення протипожежного захисту житлового фонду населених пунктів та об'єктів незалежно від форм власності;

попередження та зменшення кількості пожеж від необережного поводження з вогнем.

4. Фінансове забезпечення

Фінансування заходів Програми здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету, які визначені їх виконавцями, та інших джерел, не заборонених законодавством. Обсяги фінансових ресурсів бюджету та напрями їх використання визначаються в залежності від потреби, фінансових можливостей бюджету та з дотриманням вимог Бюджетного кодексу України.

Видатки, спрямовані на виконання заходів Програми протягом року, здійснюються у межах орієнтовного обсягу фінансування, передбаченого Програмою. Обсяги видатків на реалізацію заходів, визначених Програмою, можуть щорічно коригуватись відповідно до затверджених показників на відповідний рік.

5. Очікувані результати

Результатом виконання комплексу завдань, передбачених Програмою, спрямованих на забезпечення протипожежного захисту об'єктів та населених пунктів, є:

підвищення рівня пожежної безпеки в громаді;
підготовка впродовж 2 років щонайменше 12 волонтерів (добровольців) для забезпечення реагування на пожежі в населених пунктах;
забезпечення волонтерів (добровольців) пожежними модулями для гасіння пожеж та комплектами захисного спецодягу (комбінезон, куртка, каска, чоботи, краги, пояс пожежного);
будівництво Центру безпеки та використання його як осередку з питань безпеки життєдіяльності, пожежної охорони та клубу за інтересами пожежників-добровольців;
зниження ризиків виникнення пожеж та загроз, пов'язаних із пожежами, небезпечними для життя і здоров'я громадян, та створення сприятливих соціальних умов життєдіяльності населення, зменшення впливу негативних факторів пожеж на навколишнє природне середовище;
сприяння забезпеченню доступності та якості публічних послуг у сфері пожежної допомоги та гасіння пожеж;
зменшення кількості пожеж у населених пунктах на об'єктах різних форм власності, особливо на об'єктах з масовим перебуванням людей;
зменшення кількості випадків травмування та загибелі людей на пожежах;
залучення населення до прийняття управлінських рішень на місцевому рівні, шляхом реалізації та популяризації заходів пожежної безпеки на території громади;
зменшення часу прибуття пожежно-рятувальних підрозділів для надання пожежної допомоги за рахунок розвитку мережі місцевих та добровільних підрозділів пожежної охорони у населених пунктах громади.

6. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координація заходів, передбачених Програмою покладається на відділ з питань цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами виконавчого комітету Гірської сільської ради та Бориспільське РУ Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Київській області.

Контроль за реалізацією заходів, передбачених Програмою, здійснюватиме у межах компетенції виконавчий комітет Гірської сільської ради.

**Начальник відділу з питань цивільного захисту
та взаємодії з правоохоронними органами**

Олександр ЧАБАН