



**ГІРСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА
БОРИСПІЛЬСЬКОГО РАЙОНУ КИЇВСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

Проект РІШЕННЯ

Про затвердження Програми профілактики правопорушень та забезпечення публічної безпеки на території Гірської сільської територіальної громади

Керуючись законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про національну поліцію», «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону», з метою організації та забезпечення публічної безпеки мешканцям Гірської сільської територіальної громади, Гірська сільська рада

ВИРШИЛА:

1. Затвердити Програму профілактики та забезпечення публічної безпеки на території Гірської сільської територіальної громади (додається).
2. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійні комісії Гірської сільської ради.

від 22 лютого 2024 року
№ -68-VIII

Сільський голова

Роман ДМИТРІВ

ПРОГРАМА
ПРОФІЛАКТИКИ ПРАВОПОРУШЕНЬ,
ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПУБЛІЧНОЇ БЕЗПЕКИ ТА БЕЗПЕКИ
ГРОМАДЯН, НА ТЕРИТОРІЇ ГІРСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ
ОБ'ЄДНАНОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ

2024 рік

ПАСПОРТ

ПРОФІЛАКТИКИ ПРАВОПОРУШЕНЬ, ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПУБЛІЧНОЇ БЕЗПЕКИ ТА БЕЗПЕКИ ГРОМАДЯН НА ТЕРИТОРІЇ ГІРСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ ОБ'ЄДНАНОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ

1.	Ініціатор розроблення програми	Бориспільське РУП ГУНП в Київській області
2.	Назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення програми	Закони України: «Про місцеві державні адміністрації», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про Національну поліцію», «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону».
3.	Розробник програми	Бориспільське РУП ГУНП в Київській області
4.	Співрозробники програми	Гірська сільська ОТГ
5.	Відповідальний виконавець програми	Бориспільське РУП ГУНП в Київській області
6.	Термін реалізації програми	2024 рік
7.	Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні програми	Бюджет Гірської сільської ОТГ та інші джерела незаборонені законодавством
8.	Обсяг коштів необхідних для фінансування програми на 2024 рік	400 000 грн.

1. Загальні положення програми.

24 лютого російська федерація здійснила відкритий акт воєнної агресії проти нашої держави. У зв'язку з цим було введено посилений режим роботи поліції. Це означає – збільшення кількості патрулів, розгортання додаткових ситуаційних центрів (для цілодобового моніторингу оперативної обстановки в країні), взяття під охорону об'єктів критичної інфраструктури, органів державної влади та місцевого самоврядування. Саме тому пропонуємо розглянути, як саме оптимізувати роботу правоохоронних органів в умов воєнного стану, для максимально ефективною реалізації покладених на них обов'язків.

Досвід роботи зарубіжних співробітників правоохоронних структур свідчить про те, що широке використання сучасного мобільного зв'язку, транспортних засобів та системи патрулювання сприяє, значно сприяє покращенню швидкому й оперативному реагуванню на правопорушення.

Стан правопорядку в населених пунктах Гірської сільської ОТГ впливає на їх соціально-економічний розвиток. Забезпечення правопорядку здійснюється шляхом виявлення винних у вчиненні протиправних дій осіб та притягнення їх до передбаченої законом відповідальності, а також запровадження форм і методів профілактики правопорушень з метою усунення причин та запобігання виникненню умов, що сприяють їх вчиненню.

Програма профілактики правопорушень та забезпечення публічної безпеки на території Гірської сільської ОТГ 2024 рік (далі - Програма) розроблена на підставі: пунктів 22, 40 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про Національну поліцію», «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону», «Про правовий режим воєнного стану», «Про основи національного спротиву», «Про національну безпеку України».

Також, стан правопорядку впливає на її соціально-економічний розвиток. Забезпечення правопорядку здійснюється шляхом виявлення винних у вчиненні протиправних дій осіб та притягнення їх до передбаченої законом відповідальності, а також запровадження форм і методів профілактики правопорушень, з метою усунення причин та запобігання виникненню умов, що сприяють їх вчиненню. Здійснення заходів з профілактики злочинності дасть змогу певною мірою поліпшити стан правопорядку на території Гірської сільської ОТГ та удосконалити систему профілактики правопорушень.

Зниження рівня зайнятості населення, скорочення кількості робочих місць, у зв'язку з військовим станом, негативно позначаються на рівні злочинності, призводить до збільшення кількості випадків шахрайського заволодіння коштами пенсіонерів, самотніх громадян та людей похилого віку, крадіжок з офісів та помешкань громадян, розповсюдження наркоманії, пияцтва, протиправних проявів у молодіжному середовищі та серед неповнолітніх, незаконного заволодіння транспортними засобами, інших правопорушень.

З початку війни правоохоронці працюють у посиленому режимі. Окрім виконання основних функцій, вони також першими виїжджають на страшні ситуації, фіксують варварство ворогів в Україні, забезпечують проведення евакуаційних заходів, виявлення та знешкодження ворожих ДРГ, забезпечують чергування на блок-постах, беруть участь у розмінуванні території.

Зазначені підходи щодо вдосконалення оснащення поліції, необхідно оперативно та в обов'язковому порядку впроваджувати, адже самим суспільством, у сучасних умовах, ставиться перед поліцейськими чітка мета – надійне забезпечення у суспільстві правопорядку, зниження ймовірності некомпетентних дій правоохоронців, а також мінімізація при цьому травмування або загибелі – як громадян України, так і самих працівників поліції.

2. Мета та завдання програми.

Метою даної Програми є забезпечення активної наступальної протидії злочинності та досягнення її зниження на основі чітко визначених пріоритетів на території Гірської сільської ОТГ, об'єднання зусиль органів державної влади, правоохоронних і контролюючих органів, громадськості у напрямку профілактики та протидії злочинності, корупції, порушенням громадського порядку, опору військовій агресії зі сторони РФ, виявлення та знешкодження диверсантів та колабораційних груп, які негативно впливають на рівень захисту конституційних прав і свобод громадян.

В умовах сьогодення, під час виникнення надзвичайних ситуацій спостерігається велика кількість злочинів та правопорушень, порушення публічного порядку та безпеки. **Безпека**, як феномен, розглядалася в історії людства, як неодмінна властивість прав особистості поряд з поняттями “свобода”, “власність”, “праця”, будучи базовою цінністю, що забезпечує гарантії суспільства.

Особлива роль при проведенні стабілізаційних заходів відводиться працівникам Національної поліції України, які відповідно до покладених на них завдань надають поліцейські послуги у сферах: забезпечення публічної безпеки і порядку; охорони прав і свобод людини, а також інтересів суспільства і держави; протидії злочинності; надання в межах, визначених законом, послуг з допомоги особам, які з особистих, економічних, соціальних причин або внаслідок надзвичайних ситуацій потребують такої допомоги. Виконання завдань, покладених на Національну поліцію України, щодо реалізації правоохоронної функції держави здійснюється в межах реалізації правотворчої, правозастосовної, правоохоронної, освітньої та правовиховної діяльності, які є вкрай затребувані на деокупованих територіях.

Організаційна структура системи забезпечення суспільної безпеки, як органічна частина єдиної державної системи національної безпеки, являє собою (засновану на поділі компетенції та функцій і об'єднану за допомогою комунікаційних зв'язків) сукупність суб'єктів управління. Вона відображає механізм їх взаємодії, оптимальність побудови та функціонування та забезпечує завершеність того чи іншого управлінського циклу.

Програма розроблена з метою зміцнення законності та правопорядку, попередження та розкриття злочинів, в умовах військового стану.

Визначені заходи щодо забезпечення публічного порядку та безпеки, охорони життя, здоров'я, прав, свобод і законних інтересів громадян під час виникнення надзвичайних ситуацій на території України – здійснюється силами і засобами підрозділів Національної поліції, які розробляють і здійснюють заходи щодо запобігання та розкриття розкрадань всіх видів власності,

викрадень транспортних засобів, а також запобігають пограбуванню осіб, які загинули чи постраждали внаслідок надзвичайної ситуації.

Також дана програма спрямована на підвищення ефективності реалізації узгоджених заходів правоохоронними органами Бориспільського РУП ГУНП в Київській області, органами виконавчої влади Гірської сільської ОТГ та місцевого самоврядування щодо профілактики правопорушень і боротьби зі злочинністю та усунення причин, що зумовили їх вчинення, захист прав і законних інтересів жителів Гірської громади.

Бориспільським РУП ГУНП в Київській області, окрім основних своїх завдань, проводяться заходи, з метою збереження територіальної цілісності держави, сприяння припиненню діяльності антидержавних рухів і організацій, незаконно утворених озброєних формувань, диверсійно-розвідувальних груп, забезпечення надійного функціонування органів державної влади, військового управління і об'єктів економіки та інфраструктури на території обслуговування районного управління поліції.

Досягнення визначеної мети можливо здійснити шляхом виконання завдань (поза межами зон ведення бойових дій) щодо:

- ❖ забезпечення умов для надійного функціонування органів державної влади, органів місцевого самоврядування, військового управління, проведення оперативного розгортання угруповань військ;
- ❖ боротьби з ДРГ, іншими озброєними формуваннями агресора та антидержавними незаконно утвореними озброєними формуваннями;
- ❖ охорони та оборони важливих об'єктів та комунікацій;
- ❖ підтримання правового режиму воєнного стану.

При проведенні стабілізаційних заходів, поліцейські можуть залучатися до проведення таких основних заходів:

1) **обстеження доріг та під'їзних шляхів** до населених пунктів, вулиць, об'єктів критичної інфраструктури, житлових будинків громадян тощо на предмет виявлення вибухонебезпечних предметів для можливості проведення їх безпечних розмінувань. В таких умовах набуває особливої актуальності саперна підготовка, яка раніше не входила до програм навчання поліцейських;

2) **документування військових та інших злочинів**. З цією метою створюються слідчо-оперативні групи та спеціальні поліцейські мобільні групи. Робота перших спрямована на проведення огляду місця події, пошуку та фіксації ознак та слідів вчинених кримінальних правопорушень. Робота других спрямована на виявлення та фіксацію злочинів щодо дітей, сексуальних злочинів, вчинених військовослужбовцями російської федерації, а також осіб, що стали жертвами таких кримінальних правопорушень. Вживаються заходи, спрямовані на перевірку повідомлень громадян про факти викрадення людей, мародерства, переслідування цивільних за проукраїнську позицію. Встановлюються місця стихійного поховання людей, проводяться ексгумації тіл загиблих, з'ясовуються обставини настання смерті;

3) **виявлення осіб, що є військовослужбовцями країни агресора**, співпрацювали з окупаційною владою та вчиняли правопорушення. Особлива увага приділяється виявленню осіб, які приймали участь в окупації території України, колаборантів, мародерів, осіб, що можуть бути причетні до диверсійної

діяльності тощо з метою їх викриття та притягнення до кримінальної відповідальності;

4) **перевірка транспортних засобів та окремих осіб** на територіях стаціонарних та тимчасових блокпостів. Особлива увага поліцейських має бути зосереджена на виявленні осіб та транспортних засобів, які перебувають в розшуку, виявленні та вилученні вогнепальної зброї та боєприпасів, встановлення осіб, які можуть бути причетні до диверсійної, терористичної та колабораційної діяльності;

5) **відновлення й підтримання публічного порядку та публічної безпеки**. Поновлення поліцейської присутності у населених пунктах, які перебували під окупацією російських військ – це перший та вагомий крок до стабілізації обстановки.

Наступний крок полягає у здійсненні комплексу поліцейських та інших заходів, що спрямовані на:

- забезпечення умов для безпечного функціонування органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів військового управління;
- забезпечення охорони та оборони важливих об'єктів і комунікацій, інших критично важливих об'єктів інфраструктури, об'єктів обласного, районного, сільського, селищного, міського значення, районного у містах рад, сільських, селищних, порушення функціонування та виведення з ладу яких становить загрозу для життєдіяльності населення;
- тимчасову заборону або обмеження руху транспортних засобів і пішоходів поблизу та в межах зон/районів ведення бойових дій;
- оптимізацію та збільшення маршрутів патрулювання та кількості патрулів;
- забезпечення процесу добровільної здачі громадянами до органів Національної поліції України зброї, боєприпасів, вибухонебезпечних та інших речовин і предметів, іншого озброєння, військової техніки, військового майна;
- евакуацію цивільного населення з небезпечних територій;
- налагодження гуманітарної логістики;
- проведення роз'яснювальної роботи серед населення, спрямованої на протидію дезінформації з боку окупантів;
- надання населенню правових послуг у порядку, передбаченому Законом України «Про безоплатну правову допомогу»;
- забезпечення населення життєво необхідною гуманітарною допомогою.

Реалізація Програми здійснюється шляхом пріоритетного фінансування визначених заходів з державного, районного бюджетів. Це дозволить протягом 1 року здійснити правоохоронними органами, органами виконавчої влади та місцевого самоврядування комплекс узгоджених заходів щодо профілактики правопорушень та усунення причин, що зумовили їх вчинення, створити на території Гірської ОТГ сприятливі умови для діяльності працівників Бориспільського РУП ГУНП в Київській області та підвищити безпечне середовище серед населення громади.

Програма розрахована на 1 рік.

Основними завданнями даної програми є:

Програма є узагальнюючим документом, що визначає поліпшення оперативної обстановки, подальше посилення боротьби зі злочинністю, в умовах збройної агресії РФ та військового стану на всій території України, підвищення рівня правоохоронної діяльності при взаємодії територіальної оборони з поліцією та активній підтримці органів місцевого самоврядування, відповідно до чинного законодавства шляхом проведення наступних заходів:

- стабілізація криміногенної ситуації на території Гірської ОТГ, створення атмосфери суспільної нетерпимості до злочинності;
- забезпечення умов для надійного функціонування органів державної влади, органів місцевого самоврядування, військового управління, проведення оперативного розгортання угруповань військ;
- боротьби з ДРГ, іншими озброєними формуваннями агресора та антидержавними незаконно утвореними озброєними формуваннями;
- охорони та оборони важливих об'єктів та комунікацій;
- удосконалення форм і методів профілактики правопорушень та підвищення ефективності оперативно-розшукових заходів у сфері протидії організованій злочинності та корупції;
- підтримання правового режиму військового стану.

Забезпечити умови для надійного функціонування органів державної влади та військового управління, з метою підтримання порядку, недопущення провокацій, проведення антиурядових мітингів та демонстрацій, метою яких є дестабілізація суспільно-політичної обстановки і спроби захоплення будівель органів державної влади та місцевого самоврядування, зриву мобілізаційних заходів, шляхом посилення охорони адміністративних будівель, пункту управління та патрулювання у районах їх розміщення, посилення контролю пропускового режиму та обмеження доступу сторонніх осіб на ці об'єкти, супроводження посадкових осіб.

3. Фінансове забезпечення реалізації програми.

Фінансове забезпечення реалізації заходів, передбачених програмою, здійснюється за рахунок коштів бюджету Гірської сільської ОТГ та інших джерел, незаборонених чинним законодавством України.

Виділити для реалізації заходів, визначених Програмою, фінансування в сумі: 2024 рік – 400 000 грн.

4. Контроль за виконанням програми.

Контроль за виконанням даної програми здійснюється ГУНП в Київській області та Гірської сільської ОТГ.

**Секретар Гірської
сільської ОТГ**
