



Київська область
Бориспільський район
Гірська сільська рада

ГІРСЬКИЙ СІЛЬСЬКИЙ ГОЛОВА

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

від 29 грудня 2018 року

№ 146

Про зупинення рішення Гірської сільської ради
від 28 грудня 2018 року № 1257-67-VII
«Про затвердження сільського бюджету на 2019 рік»

Керуючись ч. 2 ст. 42, ч. 4 ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою недопущення порушень вимог Конституції України, Бюджетного кодексу України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про доступ до публічної інформації»:

1. Зупинити рішення Гірської сільської ради від 28 грудня 2018 року № 1257-67-VII «Про затвердження сільського бюджету на 2019 рік» із наступним **обґрунтуванням зауважень**.

Відповідно до ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень, рішення сільської ради у п'ятиденний строк з моменту його прийняття може бути зупинено сільським головою і внесено на повторний розгляд відповідної ради із обґрунтуванням зауважень. Із зазначеного випливає, що сільським головою може бути зупинено будь-яке рішення ради за умови обґрунтування зауважень та внесення на повторний розгляд сільської ради.

Рішення Гірської сільської ради від 28 грудня 2018 року №1257-67-VII «Про затвердження сільського бюджету на 2019 рік» (далі –Рішення) прийнято з порушенням вимог ч. 11 ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та ч. 3 ст. 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації», відповідно до яких проекти нормативно-правових актів, рішень органів місцевого самоврядування, розроблені відповідними розпорядниками, оприлюднюються ними не пізніше як за 20 робочих днів до дати їх розгляду з метою прийняття. Під час обговорення проект рішення про сільський бюджет зазнав значних змін, які сформувавши нові показники бюджетних призначень, до нього були додані пункти, які не відповідають чинному законодавству, зокрема Бюджетному кодексу України. Фактично проект рішення було

сформовано в усній формі депутатом Карасевичем О. В., в письмовому вигляді депутати не мали можливості з ним ознайомитись перед початком голосування. Крім того, надиктовані депутатом Карасевичем О. В. показники, суми, призначення тощо не надають змоги виконавчому органу сільської ради сформулювати прийняте рішення в письмовому вигляді відповідно до п.5 ч. 2 ст. 76 Бюджетного кодексу України, яким передбачено, що рішенням про місцевий бюджет визначаються бюджетні призначення головним розпорядникам коштів місцевого бюджету за бюджетною класифікацією з обов'язковим виділенням видатків споживання (з них видатків на оплату праці, оплату комунальних послуг і енергоносіїв) та видатків розвитку (у додатках до рішення).

На прохання депутата сільської ради, голови постійної комісії ради з питань бюджету, фінансів, соціально-економічного та культурного розвитку Потоцького В. В.: «видатки спеціального фонду складають скільки?», Карасевич О. В. відповів: «підрахується, коли вже...». Про видатки бюджету, профіцит та дефіцит депутатом Карасевичем О. В. зазначено: «Видатки відповідно прорахуються, дефіцит та профіцит теж...».

Тобто конкретні цифри, які має містити сільський бюджет на момент голосування за рішення про його затвердження були частково відсутні та не прораховані, що не відповідає вимогам п. 1 ч. 2 ст. 76 Бюджетного кодексу України, встановлено, що рішенням про місцевий бюджет визначаються загальні суми доходів, видатків та кредитування місцевого бюджету (з розподілом на загальний та спеціальний фонди).

Вищезазначене унеможливило складання тексту рішення про затвердження сільського бюджету за яке голосували депутати.

До початку сесії виконавчий комітет Гірської сільської ради надав пояснювальну записку до проекту бюджету на 2019 рік, в яку депутат Карасевич О. В. одноособово вносив зміни.

Проте, ні пояснювальна записка виконавчого комітету (додаток до рішення від 28.12.2018 №280), ні змінена пояснювальна записка депутата Карасевича О. В. не відповідають вимогам статті 76 Бюджетного кодексу України, оскільки не містить: інформацію про соціально-економічний стан відповідної адміністративно-територіальної одиниці і прогноз її розвитку на наступний бюджетний період, покладені в основу проекту місцевого бюджету; пояснення до основних положень проекту рішення про місцевий бюджет, включаючи аналіз пропонуванних обсягів видатків і кредитування за бюджетною класифікацією. Пояснення включають бюджетні показники за попередній, поточний, наступний бюджетні періоди в розрізі класифікації видатків та кредитування бюджету.

Згідно п. 45 ч. 1 ст. 2 Бюджетного кодексу України рішення про місцевий бюджет – це нормативно-правовий акт відповідної місцевої ради, виданий в установленому порядку.

У відповідності до ст. 19 Конституції України органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Бюджетним кодексом України установлений порядок видання нормативно-правового акта – рішення про місцевий бюджет, передбачені повноваження та спосіб прийняття відповідного рішення ради.

В супереч цьому, депутат Карасевич О. В. додав до проекту рішення про затвердження сільського бюджету, за яке проголосували депутати, пункти, якими регулюються умови оплати праці працівників Гірської сільської ради, що суперечить положенням Бюджетного кодексу України в частині того, що має визначатися рішенням про місцевий бюджет (ч. 2 ст. 76 БК України).

До того ж пунктом 10 проекту рішення визначається, що преміювання працівників Гірської сільської ради проводиться згідно з «Положенням про преміювання та надання матеріальної допомоги працівникам Гірської сільської ради на 2019 рік», якого не існує, рішення про його затвердження Гірська сільська рада не приймала.

Пункти 10 та 11 рішення про затвердження сільського бюджету, які запропоновані депутатом Карасевичем О. В. суперечать підпункту 2 пункту 2 та пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 9 березня 2006 р. № 268 «Про упорядкування структури та умов оплати праці працівників апарату органів виконавчої влади, органів прокуратури, судів та інших органів», а також суперечить підпунктам 2.2 та 2.3. рішення Гірської сільської ради від 21 грудня 2018 року №1236-66-VII «Про деякі питання оплати праці працівників установ, о фінансуються за рахунок коштів місцевого бюджету Гірської сільської ради».

2. Оприлюднити дане розпорядження.

3. Контроль за виконанням цього розпорядження залишаю за собою.

Сільський голова

Р. М. Дмитрів